



АДМИНИСТРАЦИЯ КУНГУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

01.12.2021

№ 1466-171-01-09

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Кунгурского муниципального округа Пермского края на 2022 год

Руководствуясь Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом Кунгурского муниципального округа Пермского края, в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством

Администрация Кунгурского муниципального округа Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Кунгурского муниципального округа Пермского края на 2022 год.

2. Опубликовать постановление в Официальном бюллетене органов местного самоуправления «Кунгурский муниципальный округ Пермского края» и разместить на официальном сайте администрации города Кунгура Пермского края в сети Интернет.

3. Постановление вступает в силу с 01 января 2022 г.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Кунгурского муниципального округа Пермского края по развитию территории Черникову С.В.

Глава муниципального округа –
глава администрации Кунгурского
муниципального округа Пермского края

В.И.Лысанов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Кунгурского муниципального округа

Пермского края

от 01.12.2021 № 1466-171-01-09

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Кунгурского муниципального округа Пермского края на 2022 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении вида муниципального контроля (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Кунгурского муниципального округа Пермского края.

Вступивший в законную силу с 01.07.2021 Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятое в соответствии с ним Положение по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Кунгурского муниципального округа Пермского края, вступающего в силу с 01.01.2022, устраняют недостатки действующего правового регулирования муниципального контроля, в том числе недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятием. Особый акцент сделан на стимулировании добросовестности

контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Указанные нормативно-правовые акты закрепляют широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий законопроектом отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, выпуск руководств по соблюдению обязательных требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований, осуществление консультирования, профилактическое сопровождение, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия, при этом участие в профилактических мероприятиях – это право, а не обязанность контролируемых лиц. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе. Определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований. Такая профилактическая мера, заменяющая проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, применяется лишь в отношении негрубых нарушений и дает контролируемому лицу возможность оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий. В остальных случаях проведение профилактических мероприятий, уменьшающих риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством механизма отнесения объекта контроля к более низким категориям риска влечет снижение периодичности и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий.

В связи с вышеизложенным провести полный, всесторонний анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня развития профилактической деятельности, в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятым в соответствии с ним Положением по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Кунгурского муниципального округа Пермского края, вступающего в силу с 01.01.2022, не представляется возможным.

Вместе с тем, анализ состояния осуществления муниципального земельного контроля в 2020 году позволяет сделать следующие выводы. В отношении граждан на 2020 год запланировано проведение 84 проверок. В период с 01.04.2020 по 29.06.2020 проверки не проводились в связи с ограничительными мерами, установленными указом губернатора Пермского края от 20.08.2020 № 121 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае».

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год запланировано проведение 2 проверок, которые приказом от 10.04.2020 № 392-пр исключены из плана проверок в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», требований ч. 6.3 ст. 9, ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

За 2020 год в рамках муниципального земельного контроля, в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 166 проверок, из них 84 плановые проверки и 82 внеплановые проверки.

Проверками охвачены земельные участки общей площадью 766,44 гектара, из них на землях сельскохозяйственного назначения 744,3 гектара. В ходе проверок выявлено 126 нарушений на площади 592,52 гектара, по 45 нарушениям, за которые законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, материалы направлены в Кунгурский отдел Управления Росреестра по Пермскому краю.

Структура нарушений следующая: 1 материала по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ – использование земельного участка не в соответствии с его целевым назначением, 1 материал по ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ – неиспользование в течение 3 лет земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, 25 материалов по ст. 7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка. 99 нарушений составляют иные нарушения, к которым относятся нарушения требований ст. ст. 26, 42 Земельного кодекса РФ, а именно не зарегистрировано право на земельный участок; несоблюдение при использовании земельных участков требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности; загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы. Среди всех нарушений земельного законодательства типичным нарушением является: по статье 7.1 «Самовольное занятие земельного участка».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в форме выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

В целях предупреждения и предотвращения земельных правонарушений Управлением принимались меры по обеспечению на постоянной основе

информирования населения о деятельности Управления по осуществлению контрольных функций за использованием и охраной земель. Для этого широко использованы возможности сайта администрации Кунгурского муниципального округа Пермского края в сети Интернет. В разделе «Информация о проверках» обеспечено заблаговременное размещение планов проведения проверок в отношении физических лиц, плана проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Кроме того, в сети Интернет систематически размещались сведения о результатах выполненных Управлением проверок и принятых к нарушителям земельного законодательства мерах реагирования. Основания и результаты проведенных Управлением мероприятий по муниципальному земельному контролю юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судах не оспаривались.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» утверждена муниципальная программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

6. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении Контрольным органом муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица администрации Кунгурского муниципального округа Пермского края, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес администрации Кунгурского муниципального округа Пермского края уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	Управление имущественных и земельных отношений; Управление внутренней политики и общественной безопасности	По мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Управление имущественных и земельных отношений; Управление внутренней политики и общественной безопасности	По мере обновления
2.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Отдел муниципального земельного контроля Управления имущественных и земельных отношений	В течение года (при наличии оснований)
3.	Консультирование	Проведение должностными лицами администрации Кунгурского муниципального округа Пермского края консультаций. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный	Отдел муниципального земельного контроля Управления имущественных и земельных отношений	В течение года

	<p>земельный контроль по телефону, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <p>а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;</p> <p>в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;</p> <p>г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Контрольным органом в рамках контрольных мероприятий. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:</p> <p>а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.</p>		
--	--	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности и эффективности программы после ее реализации по следующим показателям:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в	100%

	Российской Федерации»	
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100% от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом